

ESTATUTO DO DIREITO DE OPOSIÇÃO

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO - ANOS 2019/2020

A Lei n.º 24/98, de 26 de maio aprovou o Estatuto do Direito de Oposição que, no seu art. 1.º, assegura às minorias o direito de constituir e exercer uma oposição democrática ao Governo e aos órgãos executivos das Regiões Autónomas e das Autarquias Locais.

Entende-se por oposição, de acordo com o disposto no art. 2.º deste diploma, as atividades de acompanhamento, fiscalização e crítica das orientações políticas dos citados órgãos.

O artigo 3.º do Estatuto, elenca os titulares do direito de oposição, sendo que e no que às Autarquias Locais diz respeito, são titulares do direito de oposição os partidos políticos representados nos órgãos deliberativos das autarquias locais que não estejam representados no correspondente órgão executivo e ainda aqueles que, estando representados na Câmara Municipal, nenhum dos seus representantes assuma pelouros, poderes delegados ou outras formas de responsabilidade direta e imediata pelo exercício de funções executivas.

Para além destes titulares aqui citados, é também reconhecida a titularidade do direito de oposição aos grupos de cidadãos eleitores que como tal estejam representados em qualquer órgão autárquico.

Nos termos do artigo 10.º do Estatuto, os órgãos executivos das Autarquias Locais devem elaborar, até ao fim de março do ano subsequente àquele a que se refiram, um relatório de avaliação do grau de observância do respeito pelos direitos e garantias constantes do referido Estatuto.

Os direitos e garantias a que se refere o citado artigo do Estatuto, têm de se materializar no direito à informação, no direito de consulta prévia sobre as propostas dos respetivos orçamentos e grandes opções do plano, no direito de participação e o direito de depor (v.g. artigos 4.º, 5.º, 6.º e 8.º do Estatuto).

No caso do Município de Sobral de Monte Agraço, a CDU é a coligação representada na Câmara Municipal, sendo a única com pelouros e poderes delegados. Donde e conforme dispõe o artigo 3.º da referida Lei, são titulares do direito de oposição:

- O Partido Socialista (PS), representado na Câmara Municipal com 1 Vereador e na Assembleia Municipal com 4 membros eleitos;
- A Coligação “Juntos pela Nossa Terra” representada na Câmara Municipal com 1 Vereador. Na Assembleia Municipal com 3 membros eleitos (2 do PDS e 1 do CDS).

Nestes termos, de acordo com o Estatuto do Direito de Oposição e para os efeitos da al. al. u) do n.º 1 do artigo 35.º da Lei 75/2013, de 12 de setembro, elencam-se, seguidamente e de forma genérica, as atividades que deram origem e contribuíram para o pleno cumprimento dos direitos, poderes e prerrogativas dos titulares autárquicos do direito de oposição.

I – Questão Prévia

Atendendo à emergência de saúde pública de âmbito internacional, declarada pela Organização Mundial de Saúde, no dia 30 de janeiro de 2020, bem como à classificação do vírus como uma pandemia, no dia 11 de março de 2020, foram determinadas um conjunto de normas de contingência adequadas a esta realidade excepcional, em especial no que respeita ao funcionamento dos órgãos e serviços da Administração Pública. A excepcionalidade do ano 2020 e as sucessivas declarações de estado de emergência e calamidade levaram à suspensão e, adiamento, do cumprimento de algumas formalidades, sem nunca se deixar de respeitar a essência do Estatuto de Direito de Oposição. Num ano absolutamente atípico, a plena eficácia das medidas adotadas pelo Município na gestão do interesse público, assentou na efetiva participação de todos os eleitos.

II – Direito à Informação

Nos anos de 2019 e 2020, os titulares do direito de oposição do Município de Sobral de Monte Agraço foram sendo regularmente informados pelo Órgão Executivo e pelo Presidente da Câmara Municipal sobre o andamento dos principais assuntos de interesse público municipal.

No estrito cumprimento da lei, aos eleitos locais foram asseguradas:

- Informação escrita e detalhada sobre o andamento dos assuntos de interesse público relacionados com a atividade da Câmara Municipal, a qual foi remetida, com os documentos da ordem do dia, a todos os membros da Assembleia Municipal antes de cada sessão ordinária daquele órgão;
- Resposta aos pedidos de informação apresentados pelos Vereadores;
- Resposta aos pedidos de informação veiculados pela mesa da Assembleia Municipal;
- Resposta aos pedidos de informação solicitados pelos Presidentes das Juntas de Freguesia;
- Resposta, em geral, às questões colocadas formal ou informalmente sobre o andamento dos principais assuntos do Município;
- Promoção da publicação das decisões e deliberações dos órgãos autárquicos e dos respetivos titulares destinadas a ter eficácia externa, através de afixação de editais nos lugares de estilo e publicitados na página eletrónica do Município;

2019:

- Edital n.º 1/2019, de 04 de janeiro de 2019 (agendamento das reuniões da Câmara Municipal descentralizadas);
- Edital n.º 37/2019, de 16 de abril de 2019 (Publicitação do Despacho relativo à tolerância de ponto – 5.ª feira Santa);
- Edital n.º 50/2019, de 03 de maio de 2019 (Deliberações de janeiro, Fevereiro, março e abril);
- Edital n.º 93/2019, de 05 de julho de 2019 (Deliberações de maio e junho);
- Edital n.º 118/2019, de 23 de agosto de 2019 (Deliberações de julho e agosto);
- Edital n.º 171/2019, de 9 de dezembro de 2019 (Publicitação do Despacho relativo à tolerância de ponto – Natal e Ano Novo);
- Edital n.º 172/2019, de 10 de novembro de 2019 (Deliberações de setembro, outubro e novembro);
- Edital n.º 173/2019, de 10 de dezembro de 2019 (Fixação da Taxa do Imposto Municipal sobre Imóveis (IMI), para o ano de 2020);
- Edital n.º 174/2019, de 10 de dezembro de 2019 (Fixação da Taxa de Participação Variável no IRS, para o ano de 2020);
- Edital n.º 175/2019, de 10 de dezembro de 2019 (Fixação da Taxa Municipal dos Direitos de Passagem, para o ano de 2020);

- Edital n.º 176/2019, de 10 de dezembro de 2019 (Aprovação do Plano Plurianual de Investimentos e Orçamento para 2020);
- Edital n.º 177/2019, de 10 de dezembro de 2019 (Lançamento da Derrama, para o ano de 2020);
- Edital n.º 180/2019, de 26 de dezembro de 2019 (Calendário das reuniões ordinárias da Câmara Municipal, para o ano de 2020);
- Edital n.º 181/2019, de 26 de dezembro de 2019 (Atualização da Tabela de Taxas do Município para o ano de 2020);
- Edital n.º 182/2019, de 26 de dezembro de 2019 (Deliberações de dezembro).

2020:

- Edital n.º 10/2020, de 22 de janeiro de 2020 (agendamento das reuniões da Câmara Municipal descentralizadas);
- Edital n.º 30/2020, de 7 de abril de 2020 (Publicitação do Despacho relativo à tolerância de ponto na Páscoa);
- Edital n.º 77/2020, de 06 de outubro de 2020 (Deliberações de janeiro a setembro);
- Edital n.º 88/2020, de 27 de novembro de 2020 (Publicitação do Despacho relativo à tolerância de ponto nos dias 30 de novembro e 7 de dezembro);
- Edital n.º 89/2020, de 27 de novembro de 2020 (Publicitação do Despacho relativo à tolerância de ponto de Natal e Ano Novo);
- Edital n.º 99/2020, de 21 de dezembro de 2020 (Calendário das reuniões ordinárias da Câmara Municipal, para o ano de 2021);
- Edital n.º 100/2020, de 21 de dezembro de 2020 (Fixação da Taxa do Imposto Municipal sobre Imóveis (IMI), para o ano de 2021);
- Edital n.º 101/2020, de 21 de dezembro de 2020 (Fixação da Taxa de Participação Variável no IRS, para o ano de 2021);
- Edital n.º 102/2020, de 21 de dezembro de 2020 (Lançamento da Derrama, para o ano de 2021);
- Edital n.º 103/2020, de 21 de dezembro de 2020 (Fixação da Taxa Municipal dos Direitos de Passagem, para o ano de 2021);
- Edital n.º 104/2020, de 21 de dezembro de 2020 (Aprovação do Plano Plurianual de Investimentos e Orçamento para 2021);

- Edital n.º 111/2020, de 22 de dezembro de 2020 (Deliberações de outubro a dezembro).
- Envio à Assembleia Municipal das atas das reuniões da Câmara Municipal, após aprovação;
- Envio à Assembleia Municipal da documentação relativa a planos, projetos, relatórios, pareceres, memorandos e documentos de semelhante natureza;
- Possibilidade de acesso às instalações municipais e de contacto com os respetivos trabalhadores, tendo em vista a obtenção das informações necessárias ao cabal exercício do seu direito;
- Publicitação, no *sítio* do Município, de todos os documentos previstos na lei, designadamente:
 - Orçamento e Grandes Opções do Plano;
 - Documentos de Prestação de Contas, incluindo o Relatório de Gestão;
 - Plano de Prevenção de Riscos de Gestão, incluindo os de Corrupção e infrações conexas;
 - Mapa de Pessoal, suas alterações e respetivos anexos;
 - Estrutura Orgânica, com identificação nominativa dos responsáveis;
 - Estatuto do Direito de Oposição;
 - Regulamento e Tabela de Taxas Municipais;
 - Tarifários de Abastecimento de Água, RSU e Saneamento;
 - Taxas do IMI, Derrama, IRS e TMDP;
 - Listagem dos Contratos a Termo Resolutivo;
 - Listagem dos Contratos de Prestação de Serviços;
 - Elencagem dos Direitos e Deveres relativos à parentalidade;
 - Elencagem dos Direitos inerentes à concretização do princípio da igualdade e da não discriminação;
 - Procedimentos concursais.

O Município de Sobral de Monte Agraço, em observância do princípio da transparência, mantém atualizados os mecanismos de informação permanente sobre a gestão municipal, onde se inclui a página da internet, facilitando deste modo o acompanhamento, a fiscalização e a crítica da actividade dos órgãos municipais.

III – Direito de Consulta Prévia

No âmbito do direito de consulta prévia, e de acordo com o disposto no n.º 3 do artigo 5.º do Estatuto, foram facultados aos Vereadores e representantes dos partidos políticos representados na Assembleia Municipal, propostas das Grandes Opções do Plano, Plano Plurianual de Investimento e do Orçamento Municipal, resultando a sua aprovação dentro dos prazos legais. Foi, também, assegurado o direito de pronúncia sobre a proposta dos documentos previsionais, materializado em reuniões com representantes de todas as forças políticas representadas no órgão deliberativo.

Foram facultadas, com a antecedência prevista na lei, e em formato digital, as agendas das reuniões do órgão executivo, bem como todos os documentos instrutórios do processo de tomada de decisão. Sempre que solicitadas, foram fornecidas cópias em suporte papel, dos documentos instrutórios das deliberações.

IV – Direito de Participação

No âmbito do direito de participação, o Presidente da Câmara e os Vereadores com funções atribuídas, sempre providenciaram por, em tempo, remeter aos membros eleitos da Câmara Municipal e da Assembleia Municipal as informações relevantes e os correspondentes convites a estarem presentes e/ou participarem nos atos, eventos e atividades oficiais que, pela sua natureza, se justificassem. As informações e convites respeitaram quer a acontecimentos promovidos pela Câmara Municipal, quer a outros em que o Município foi convidado a intervir.

O direito de participação foi, também, assegurado à Oposição, através da possibilidade de efetuar pronúncias e intervenções, pelos meios constitucionais e legais, sobre quaisquer questões de interesse público relevante, podendo efetuar pedidos de informação, moções, requerimentos, declarações políticas, esclarecimentos e protestos.

Finalmente, e no que respeita ao direito de participação, é assegurado à Oposição o uso da palavra em tempo igual ao concedido à CDU, quer no período antes da ordem do dia, quer no período da ordem do dia.

V – Direito de Depor

Relativamente ao exercício do direito de depor, refira-se que nos anos de 2019 e de 2020 não houve possibilidade do exercício deste direito por não se terem verificado as condicionantes referidas no artigo 8.º do Estatuto.

VI – Resumo da Atividade dos Órgãos

Órgão Executivo

2019:

- 22 reuniões ordinárias e públicas
- 2 reuniões extraordinárias
- Análise e votação de 267 propostas, das quais 248 foram aprovadas por unanimidade, 19 foram aprovadas por maioria e 2 propostas relativas a assuntos para conhecimento

2020:

- 23 reuniões ordinárias e públicas
- 1 reuniões extraordinárias
- Análise e votação de 144 propostas, das quais 135 foram aprovadas por unanimidade, 9 foram aprovadas por maioria

Órgão Deliberativo

2019:

- 5 sessões ordinárias
- 3 sessões extraordinárias
- Análise e votação de 20 propostas, das quais 14 foram aprovadas por maioria, 6 foram aprovadas por unanimidade, 2 foram presentes para dar conhecimento dos respetivos assuntos e 2 para eleição de membros da Assembleia Municipal.

2020:

- 4 sessões ordinárias
- 1 sessão extraordinária
- Análise e votação de 21 propostas, das quais 14 foram aprovadas por maioria, 7 foram aprovadas por unanimidade e 1 para eleição de membros da Assembleia Municipal.

Conclusão

Apresentadas que foram as grandes linhas de atuação da Câmara Municipal de Sobral de Monte Agraço, consideramos cumprido, nos anos de 2019/2020, o disposto no Estatuto do Direito de Oposição.

Em cumprimento do artigo. 10.º, n.º 2 do Estatuto do Direito da Oposição e al. u) do n.º 1 do artigo 35.º da Lei 75/2013, de 12 de setembro, determino que este relatório seja enviado ao Exmo. Sr. Presidente da Assembleia Municipal de Sobral de Monte Agraço e aos representantes dos órgãos autárquicos titulares do direito de oposição, Sr. Vereador do PS – Pedro Miguel Silva Coelho dos Santos e Sr. Vereador da Coligação “Juntos pela Nossa Terra” – Joaquim Maria Reis Catarino Biancard Cruz, bem como, aos membros eleitos da Assembleia Municipal.

Determino, ainda, nos termos das normas citadas, que o presente relatório seja publicitado na página da Internet do Município.

Sobral de Monte Agraço, 30 de abril de 2021

O Presidente da Câmara Municipal,



José Alberto Quintino, Eng.º